

## 中國愛滋病非政府組織在老虎面前發展

演講者：萬延海

北京愛知行研究所所長

2011年9月27日

中國歷經改革開放後、經濟迅速發展，展現了前所未有的繁榮盛況。在光鮮盛景的背後，有諸多中國當局不願正面回應的社會黑暗地帶，愛滋病即為一例。該議題背後涉及的是有關於醫療方面的社會問題，這正是萬延海老師投身且力求改善的領域。



北京愛知行研究所萬延海所長。

亞一帶將毒品販賣至中國，造成與這兩個地區接觸較為頻繁的少數民族地區（如新疆、雲南、四川和廣西），發展出由注射毒品所衍生出來的愛滋病問題。在北京的維吾爾族流動地區，50%人口有注射毒品的狀況，其中60%吸毒人口進一步感染上愛滋病。其次，過去中國各省流行賣血、輸血的現象，尤其是河南省一帶更是

稀鬆平常。但由於醫學常識的缺乏，有一大群人在血液輸送的過程中染上愛滋病，也使得他們成為發展過程中的犧牲品。這群賣血和輸血群體的感染途徑，同樣也是經由注射途徑感染愛滋病。最後，同性戀則是經由性關係的傳播而感染愛滋，這種情況隨著性觀念的開放而日益增長。萬老師發現，由於少數民族以及賣血、輸血與同性戀等群體，至今尚未獲得當局的重視和平等對待，於是自己選擇將關懷的焦點投注在他們身上。

### 愛滋議題投入的起源

萬老師在愛滋病議題上，有著過於一般人熱情以及敏銳度，這與他的背景以及人生經驗息息相關。萬老師是上海醫科大學畢業，並且曾經在衛生教育研究所工作，上述學經歷除了讓萬老師累積豐富的醫學知識外，也使得他對「愛滋病」具備正確的認識，為往後的專業打下穩固的基礎。而在人生經驗方面，萬老師不僅見證了中國賣血流行的年代，如今也正面對了當今中國社會的愛滋病問題。正因為他了解愛滋病與中國發展之間的關聯，以及事態的嚴重性，激發他往後致力於投入中國愛滋病的社會工作。

### 當局的逃避心態

目前僅有以性行為傳播的愛滋病受到當局正視，但對過去以透過注射染病的愛滋病患者，中國當局多選擇避而不談。會造成這樣的態度，事

### 中國新興的愛滋問題

愛滋病問題在中國日益加劇，不同群體也正面臨不同的染病危機。首先，過去東亞、東南

實上與政府當局對於愛滋病的定位有密切關係。過去政府將愛滋病視為資本主義的產物，當國際間意識並關切愛滋議題時，政府當局卻樂觀地認為富有傳統美德的中國不會有愛滋病的問題，直到中國發生嚴重的愛滋病問題後，使得中共當局收起他們過去對愛滋議題的自信心。這些愛滋病患甚至有一部分與政府過去鼓勵賣血的社會情境有關，至此政府面臨了無比尷尬的局面。政府選擇面對愛滋病患的一部分群體，而忽略他們不願面對的另一群患者。政府的態度，使愛滋病患得不到公正的對待，這是萬老師成立非政府組織——北京愛知行研究所的主要目的。

### 愛滋病民間組織營運與政府的糾葛

相較於政府當局，民間團體組織則是很積極地在各方面爭取資源，試圖面對並解決中國的愛滋病議題，像是萬老師所在的組織採取的手段便分為平和以及激進兩種。一方面，他們尋求國內與國外款項的資金援助，用以協助弱勢的愛滋病患得到更好的醫療照顧與人道對待，而且這些款項也使用在衛生教育的宣導，向民衆傳達正確的愛滋病觀念。另一方面在必要時刻，民間組織也會投入筆戰甚至社會運動，用行動捍衛愛滋病患的權益，企圖讓當局重視且正視愛滋議題上的需求。萬老師指出，他們在努力的過程中吃足了苦頭，例如在爭取意見的同時，同時也面臨著政府機關「警告式的壓力」。但自組織成立到現在，透過不斷地努力，也使得愛滋病議題的社會工作，在運作上能夠獲得有效的進展。

但無論如何，萬老師也指出當前中國非政府組織仍存在諸多問題。有些愛滋病非政府組織，以「掛羊頭賣狗肉」的方式，用非政府組織的形式來騙取國家以及捐款款項；又或者許多醫護人員認為該議題有利可圖，便鼓勵親友組成空頭組織，透過申請款項來斂財。這樣的情況恐怕會導

致「劣幣驅逐良幣」的現象，使得真正需要使用資金的組織營運困難，讓往後推行愛滋病防治的相關事務上，變得更加困難重重。

不過中國政府對非政府組織功能的正向態度，讓一些 NGO 存在一定樂觀的看法，例如中國政府為了對世界各國展現其尊重人權、社會關懷等良好的國家形象，願意與非營利組織抱持友好的關係，進而讓這些組織有更多空間與管道發揮、換取資源。然而在 2008 年中國北京奧運期結束後，國際形象不再像當時受到國際的放大鏡檢查時，政府反過來利用奧運期間所建造的維安網絡，對非政府組織涉及社會運動性質的活動，採取嚴密的審查手段，甚至進行打壓。與政府關係的不確定性，以及對於誤觸政治底線的擔憂，都使得非政府組織被迫只得伺機行動，而在組織運作上顯得綁手綁腳。

### 目前組織概況

中國當局最近面臨國際壓力和維持國家形象的需要，目前又開始與組織呈現友好的合作關係。基於合作原則，中國當局最近是以預防代替打壓組織活動，對非政府組織釋出更多的善意，同時也有學者為非政府組織進行背書，強調其穩定以及協助社會發展機制的的作用。今年以來，非政府部門也被允許與國際組織之間有交流與合作的機會。上述種種，都被視為近期內中國當局對於非政府組織態度的新進展。

中國當局對於非政府組織的肯定與合作關係確實令人雀躍，但由於過去政府曾有表示友好卻又馬上翻臉不認人的先例，這樣的經驗令非政府組織難以捉摸政府的心思：到底當前的友善做法是對於愛滋病防治短暫性的鴉片？還是長久性的良藥？所有的問題都需要仰賴時間來做確認和解答。

（整理：羅傑茗）