

當代中國民眾表達行動的轉型及其政策意涵： 以一特定群體的持續上訪事件為例(2000-2007)

講者：肖唐鏢

南京大學政府管理學院教授

2012年5月22日



肖唐鏢教授是一名法政專長的學者，擁有法律與政治的相關學位，過去曾任職江西省政治學會副會長、重慶西南法政大學政治與公共事務學院院長，今年九月即將任職於南京大學政府管理學院。過去受到政治及法律領域的專業訓練，使得肖教授特別關注中國的特殊政治現象。基於對政治領域的興趣，肖教授近年主要研究中國退役軍人的特定上訪現象，並且在中國民眾抗爭領域有相當的貢獻。

經濟轉型與民眾抗爭的興起

近年來大陸的上訪事件相當頻繁，而且組織與訴求相當的多元。肖教授表示，近年來由於經濟轉型帶動中國當局政治態度的轉變，大陸民眾逐漸意識到將自身意見訴諸於行動的可能性空間，這也使得像是上訪這樣的抗爭事件日益增多。從中國的這些抗爭事件上，都能看到中國民眾在不同議題上的訴求。這些議題包含宗教、環境、工

作、生活各方面，像是法輪功反抗、老知青抗爭、垃圾聯盟抗議以及軍轉幹部上訪等，都是民眾上訪具體抗爭行動的實際案例。這些抗爭大多具有議題社會性、行動獨立性等特質，僅有少數具有連動性以及跨區域的能動力。肖教授所研究的退役軍人上訪事件，則是同時具有連動性以及跨區域性的少數特殊運動案例。

「退役軍人」的上訪行動

「退役軍人」這個主體在中國進行上訪是非常特殊且受到官方關注的，退役軍人過去在軍方機構工作，退役之後則會被分配到國企或是機關中去工作。由於退休之後企業或機關所提供的退休津貼不足或是制度不合理，因而導致一大部分退役軍人生活潦倒；為了爭取福利以及謀求生計，這些退役軍人選擇以抗爭的方式表達訴求。退役軍人上訪運動大約從2000年開始，現象遍及中國各省，尤其是安徽、山東、蘇州、湖南、河南等省最為盛行。退役軍人的上訪行動使政府官員繃緊神經的主要原因在於，退役軍人與政府之間的關係密切，過去被視為與政治當局同一陣線的「自己人」，現在卻進行「反」政府的運動，使該議題備受政府重視。但弔詭的是，這部分特殊人群尚未進入學術研究的範疇，因此引發了肖教授的研究興趣。

上訪軍人的背景與政治優勢

肖教授的調查案例為某縣的軍人上訪現象，並且從這個縣的活動為起點，進一步延伸到中國

退役軍人的抗爭行動面貌。肖教授在這群上訪軍人身上看到其他抗爭組織少有的特質，包括退役軍人的行動動員相當有組織性，並且善於利用過去的政治背景與資源。在肖教授的研究案例中，退役軍人之間彼此仍有聯繫關係，而這層聯繫關係也促成了軍人抗爭動員的跨區域連結。一開始是幾個熟稔的軍中同袍（他省、省內都有），透過電話聯繫號召上訪成員，在退役軍人中引起了共鳴，參加人數就如滾雪球般日益擴大，上訪退役軍人的組織便有了相當的勢力。由於過去的軍旅訓練，這個上訪組織相當知曉如何管理像是軍隊那般的龐大組織；同時這群號召而來的上訪成員，事實上也比一般的抗爭組織成員更來得「專業」且有紀律。再加上組織成員相當瞭解作戰策略，並且受過軍中的保密訓練，無論是上訪抗爭中所需要的秘密行動或調查任務，對他們而言幾乎是輕而易舉。這些上訪退役軍人的背景，因此成爲他們抗爭行動中的重要優勢。

上訪退役軍人除了擁有軍事背景的優勢外，他們同時也具備相當豐沛的政治關係資源。過去的軍旅經驗和軍中同袍中，或多或少會認識擔任政治要職的官員，甚至親戚朋友當中就有人是與上訪行動相關的重要官方人物，這些人自然成爲了他們運用以及消息打探的對象。除此之外，基於昔日同袍間的情誼，中國政府官方人士對於這些上訪退役軍人多了幾分同情，因此經常會手下留情。與其他抗爭團體相比，他們所面對的阻力比其他人來得少。

中國政府對這些上訪退役軍人的態度也有階段性的不同，爲了因應政府的動作，上訪組織也有對應的策略改變。起先中國政府對他們實行強制性驅離，希望藉此嚇阻這些退役軍人的行動。儘管中國當局以驅離這種被動的方式處理抗爭議題，但上訪軍人則策略性的將之形塑爲衝突性事件，而擴大抗爭對於社會的影響力。經由肖教授

的統計，七十五起的抗爭事件中，有三分之一是肢體衝突，其中遊行有十七起，靜坐和絕食行動有五起，而越級上訪被公安機關阻擋則有十四起。值得一提的是，像是肢體一類的衝突事件，最能引起大眾的注意，這類的行動往往也迫使政府當局必須在態度上有所轉變，積極面對上訪退役軍人。於是中國當局原本是施壓，到後來卻轉變成以文明、理性的方式對待上訪團體。

中國當局的妥協與軍人上訪成效

退役軍人上訪組織的策略以及形式，也在政府態度轉變後有所調整，採取抗爭式的上訪形式越來越少，取而代之的是和平理性的方式。過去集體的上訪組織轉變爲以個體上訪爲主，主要關注於特殊家庭，而上訪的主要形式從抗爭轉變爲諮詢。由於這樣的轉變，退役軍人上訪與政府的關係不再緊張，激烈的上訪行動逐漸消失。這群上訪的退役軍人也開始對政府有信心，並且對自己的權益有所認知。

退役軍人的上訪是中國抗爭事件上少數的成功案例，其中的運作型態都極具特殊性。肖教授將組織成員所具備的政治身分與政治關係納入研究之中，提供了中國抗爭研究新的切入角度。這也顯示，與政治關係越接近者，不代表與政府部門站在同一陣線，反而有可能會運用這項關係來進行有效的抗爭運動。此外，中國對於退役軍人上訪事件態度的轉變，也顯示中國當局並非固守己見，而是具有一定的彈性，更顯示出中國特定的社會運動對當局具有一定的影響力，並能相當程度上扭轉政府的態度。不過政治能力的多寡，是否是中國抗爭運動成功的重要關鍵呢？這樣的想法相當值得我們進一步研究與省思。

（整理：羅傑茗）